Minister's Message

Global problems - many that challenge human progress, a few that threaten our very survival - call for global answers. When nations pool their strengths, to deal with the world's needs and troubles, we call their response 'multilateral development cooperation'.

The phrase is dull, but the work that it stands for is anything but boring. Cooperating through multilateral organizations such as United Nations agencies and development banks, the countries of North and South are fighting famine, infant mortality, AIDS and illiteracy. They are helping refugees, protecting our planet's environment, and cooperating in the long-term effort to overcome global poverty.

Canada is a major supporter of such an approach, investing about one-third of its development budget in multilateral initiatives.

This booklet explains how those dollars are spent. I invite you to read it, and decide for yourself whether we should be taking part.

Monique Landry
Minister for External Relations
and International Development

92-03446/

Introduction

In late 1989, the dramatic image of the opening of the Berlin Wall provided a powerful metaphor for the new order evolving in Europe, a new order whose repercussions had already reached around the globe. Yet, while the Wall stood, from 1960 to nearly 1990, a much slower, but no less fundamental, revolution was occurring in the developing countries of the Third World.

CIDA photo: Roger Lemoyne, Niger

In human terms, the quality of life for millions improved markedly during this period: average life expectancy increased by 16 years; adult literacy increased by 40 per cent; child mortality rates were halved; nutrition levels went up by over 20 per cent. Economic progress in some regions, notably East Asia, was remarkable.

This generation of Third World citizens has begun to participate more and more in the international arena, through such initiatives as the non-aligned movement, OPEC, ASEAN, the Organization for African Unity and many others. Their policies and activities both affect and are affected by events and trends throughout the world.

Today, despite diminishing Cold War tensions and lessened anxiety over the possibility of superpower confrontation, new threats to global security are emerging. These include the lack of economic growth, the persistence of world hunger, the existence of great numbers of political refugees and economic migrants, the ravages of pollution and environmental degradation, resource depletion, poverty and constraints on the realization of potential for women and ethnic minorities.

The challenges are of such magnitude and complexity that the cooperation of developing countries and bilateral and multilateral organizations is required to respond effectively. Often, the only practical and sensible way to address an overwhelming problem is through an effort that can pool the financial and human resources of a number of countries and institutions. This is the strength of the multilateral approach.

Partnerships define programs

"Multilateral" means "many-sided". Multilateral aid agencies can be defined as international organizations having a broad membership, composed of both developing and developed countries.

Canada participates in a wide array of multilateral development organizations. These range from agencies of the United Nations such as UNICEF and the UN High Commissioner for Refugees, through the Commonwealth and La Francophonie, to international financial institutions such as the World Bank and regional development banks. Altogether, Canada is a funding and policy partner in some 40 multilateral assistance agencies.

Multilateral aid includes specific programs targeted at specific problems, such as the initiatives of the World Food Program and the World Health Organization. It also includes development-oriented grants and concessional loans provided to developing countries. The latter are extended to assist developing countries in identifying problems and priorities, and in designing programs and financial arrangements. Problems are defined and multilateral aid programs are devised jointly by donor and recipient countries.

Multilateral aid offers a variety of distinctive advantages. It is almost always untied or unrestricted; that is, a recipient nation is generally not bound to obtain goods or services from any particular source or country, and can therefore maximize the purchasing power of the funds available. Historically, multilateral aid has been channelled to the poorest countries and the poorest people. Furthermore, multilateral financial aid provides a "multiplier effect". Capital funds subscribed to an international development bank permit much larger borrowing from private sources. Multilateral aid is attractive to recipient countries because it comes with no political strings, and because they themselves are full participants in the policy and decision making processes of multilateral organizations.

CIDA photo: Ron Watts, Pakistan

Canada: A leader at integrating women in development

Canada has provided international leadership in promoting women in development. CIDA was among the first national donor agencies to integrate a women in development strategy into its operations. CIDA has played a prominent role in ensuring the adoption of women in development policies by such multilateral institutions as the UN Development Program and the Asian Development Bank.

Through UNIFEM, Canada, as a leading donor, promotes such programs as the development of new appropriate technologies for food production in Africa. New improved tools for planting, weeding and so on not only increase agricultural productivity, but save precious time and improve the quality of life for Africa's women.

Throughout the multilateral system, Canadians are promoting women in development issues at meetings, calling on individual organizations to meet women's specific needs and to avoid unintentional discrimination, and joining with like-minded donors to develop strategies for promoting women in development issues at key international meetings. Through multilateral aid institutions, Canada is able to pool its resources with those of other nations to develop programs that address the needs of women throughout the developing world.

CIDA photo: Roger Lemoyne, Côte d'Ivoire

Improving the delivery system

In the 1980s, multilateral aid contributions dropped due to economic recession and strong pressure for domestic national debt reduction in many industrialized donor countries. At the same time, multilateral aid was criticized for not being as effectively administered as bilateral aid, and for duplication of effort and inefficiency in a large number of agencies. In some cases, multilateral contributions of some major donors were cut dramatically for political or strategic reasons.

By the mid-1980s, however, the negative perceptions of multilateral aid had begun to change. Reforms were carried out by several

CIDA photo: David Barbour, Sudan

agencies and effective interventions against famine in sub-Saharan Africa demonstrated the need for the multilateral approach and its ability to deliver the required resources. In economic terms, the need for the resources available through multilateral financial institutions became increasingly clear as developing countries struggled to respond to the debt crisis, compensate for a reduction in private lending and provide the sound economic basis required for the elimination of poverty and development in general.

Multilateral solutions in a rapidly changing world

The world is changing very rapidly. Increased travel, the revolution in communications and computer technology, the recasting of global financial arrangements and the changes in the way business is done have all made us part of the "global village".

Trends can interact in ways never before seen, reinforcing the interdependence of both developed and developing countries. For example, the collective external debt of the Third World now stands at about $1.3 trillion U.S., thirteen hundred billion dollars. The interest on that debt at ten per cent is $130 billion per year, one hundred and thirty thousand million dollars. Any change in interest rates will have a significant effect on debt service payments by developing countries.

Total official bilateral development assistance now provided by the OECD (the western industrial world plus Japan) stands at approximately $55 billion per year - not even half the annual interest on the debt of developing countries. Third World countries cannot develop if their economies are crushed by debt. At the same time, the burden of the necessary structural economic adjustments cannot be borne by people already struggling to survive.

The multilateral approach can help reconcile the requirements of structural adjustment with the necessity to protect the neediest. Multilateral agencies have a strong role to play in fostering sustainable development activities, the need for which was vividly pointed out by the Brundtland Commission in *Our Common Future*.

Distance learning

Innovation helps developing countries benefit from their human resource potential. In the fall of 1987, Canada played a leading role in the launching of two imaginative efforts to expand educational opportunities in a large part of the Third World.

Distance learning draws on a wide range of techniques, including correspondence courses and teaching via broadcasting and telecommunications services. It is a cost-effective way of providing education to scattered populations, particularly in developing countries.

The establishment in Canada of the International Francophone Centre for Distance Learning was announced at the Francophone Summit in Quebec. Commonwealth leaders also agreed at their meeting in Vancouver to create a distance learning network with its central coordinating unit to be located in Canada. These new forms of educational cooperation will give students in as many as 70 developing countries a greater chance at a better education.

CIDA photo Paul Chiasson Rwanda

New trends in global cooperation

A significant achievement of the multilaterals in the 80s was their success in mobilizing bilateral resources to deal with natural disasters, famine, displaced persons, refugees and AIDS and to achieve common goals in areas such as immunization and structural adjustment.

A further development has been a blurring of the lines that traditionally separated the development banks (international financial institutions, or IFIs) from other multilateral institutions. At present, the IFIs are at various stages of reviewing and evaluating their development roles. This process is being driven by the requirements that they deal effectively with debt management and macro-economic adjustment, poverty alleviation, human resource development, environmental degradation and sustainable development. While the IFIs became interested in technical assistance and human resource development, the social agencies started to focus on the banks' policies. This has meant more policy liaison and program coordination at all levels. A notable example is the joint effort of the World Bank and the World Food Program on structural adjustment.

The multilateral approach can be particularly effective on issues such as:

- environmental concerns regarding water and soil management, low-input sustainable agriculture, and the maintenance of life-supporting water, soil and forest systems, with a view to increasing food security and sufficiency;
- the urgent need for rehabilitating and expanding basic services in the poorest regions of the world. These include primary health care, literacy, urban shelter, simple infrastructure (rural roads, urban sewage disposal) and vocational skills (nurses rather than doctors, agricultural extension workers rather than PhDs);
- a greater emphasis on resource mobilization, including the capital resources of the private sector as well as official development assistance. Appropriate policies must be defined and frameworks put in place in developing countries as a prerequisite to additional investment;
- the need to foster human rights, including the rights of women, indigenous and tribal people, and national minorities; and
- population, AIDS, and many others.

Global immunization: a miracle in the making

Six deadly childhood diseases can be prevented by vaccination. In the Third World, just ten years ago, less than 5 per cent of children under the age of one were being vaccinated. From 1985 to 1990, the coverage rate grew from 25 per cent to 70 per cent. Although it is impossible to calculate, the global immunization program is saving millions of children per year.

A stepped-up immunization program began in 1974, when UNICEF and the World Health Organization set 1990 as the target year for global immunization. At the 1985 Commonwealth Summit, Canada pledged $25 million for immunization programs within Commonwealth countries over a five-year period. A similar commitment of $10 million was made at the Francophone Summit in 1986, with a further $8 million pledged the following year. Altogether, almost 80 countries and 400 volunteer organizations have been backing this worldwide immunization campaign. The

Canadian Public Health Association, Rotary, UNICEF and many other organizations have implemented the programs, raising their own and Government of Canada contributions to make possible the vaccination of over 8 million Third World children under five.

Canada and the multilaterals

In the document *Sharing Our Future*, CIDA laid out a charter of four principles for official development assistance:

1. Putting poverty first. The primary purpose of Canadian official development assistance is to help the poorest countries and people of the world.

2. Helping people to help themselves. Canadian development assistance aims to strengthen the ability of people and institutions in developing countries to solve their own problems in harmony with the natural environment.

3. Making development priorities prevail in setting objectives for the aid program. As long as these priorities are met, aid objectives may take into account other foreign policy goals.

4. Fostering partnerships by strengthening the links between Canada's people and institutions and those of the Third World.

As a respected and important partner and stakeholder (often a founding member) of many major multilateral institutions, Canada can use its voice to persuade countries and agencies to adopt priorities similar to its own in the formulation and implementation of aid policies.

Multilateral Programs Branch in CIDA

In 1971 a Multilateral Programs Branch was established in CIDA to oversee and coordinate Canada's involvement with an ever-widening range of institutions and programs. This administrative arrangement has assisted Canada over the years to develop a consistent view of its multilateral cooperation commitments and to integrate more effectively the objectives and policies in this area with those governing Canada's other channels of development cooperation.

CIDA photo: Ron Watts, Pakistan

Today's mandate comprises three main objectives:

1. to implement Canadian development policies through Official Development Assistance by contributing to the long-term economic and social development of the developing countries, and by supporting and promoting strong and effective multilateral institutions, mainly in the fields of technical cooperation, international development finance and food aid;

CIDA photo: David Barbour, Philippines

2. to contribute in the short term to the stability of the developing countries by providing appropriate humanitarian assistance in our response to natural or human-made disasters; and

3. to complement the efforts of the Agency in the development of integrated regional and country programming consistent with Canada's ODA principles and priorities, by actively supporting the activities of other assistance channels, including the maintenance of a Canadian contribution in developing countries not covered by other programs.

The Multilateral Branch fulfills its mandate through four divisions: Multilateral Technical Cooperation, International Financial Institutions, International Humanitarian Assistance, and the Food Aid Centre.

Multilateral Technical Cooperation

In 1989-90, the Multilateral Technical Cooperation Division (MTC) contributed $153 million to various key institutions. MTC contributed approximately $20 million to various United Nations voluntary programs in the health and population fields, including over $8 million to four special World Health Organization programs focusing on AIDS, tropical diseases, diarrhoeal diseases and onchocerciasis (river blindness). The World Health Organization, with Canadian financial help, is in the process of eliminating the scourge of river blindness in West Africa, thus opening up, to date, 15 million hectares of previously uninhabitable river-

side land to agricultural production. In the population sector, CIDA contributed $11.7 million to the UN Population Fund, making Canada the seventh largest donor to that program.

The Multilateral Technical Cooperation Division is also active within the Francophonie and the Commonwealth. At the Francophonie Summit meeting in Dakar, the Prime Minister announced that Canada would contribute $5.5 million for agro-forestry projects in the Sahel. Two hundred Canadian-sponsored environmental scholarships were announced at the Commonwealth Summit in Kuala Lumpur. The Expanded Immunization Program (see box) is one example of how the Commonwealth and Francophonie programs can raise public awareness, mobilize global resources, save and change the lives of millions of children.

Through the Multilateral Technical Cooperation Division, CIDA provides core support to the 13 member centres of the Consultative Group for International Agricultural Research, and to four related institutions. These institutions support, among other things, work to develop sustainable agricultural practices and research to promote sound tropical forestry and natural resource management (see box). In 1989-90, Canada provided $17.3 million to these centres—approximately 5 per cent of their core budgets. Canada was their fourth largest donor, after the United States, the World Bank and Japan.

Just over 60 per cent of CIDA's multilateral cooperation budget was allocated to the UN Development Program, which includes UNIFEM (the UN Fund for Women's Activities, now headed by a Canadian) and UNICEF. UNDP implements development projects in 130 countries, from seed production in Afghanistan to rural industry development in Zambia. UNICEF's widespread activities in child health, education and water supply are well known.

CIDA photo Bruce Paton, Nigeria

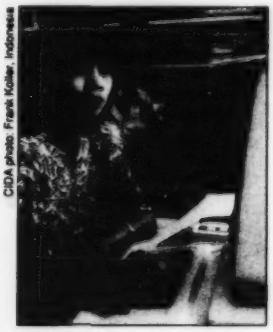
led to the control of the cassava mealybug in Africa. The latter breakthrough, with a benefit cost ratio of 149:1, has benefited 200 million Africans for whom cassava is the staple food. The former has increased global cereal grain production and rice self-sufficiency for several Asian countries where mass starvation had been projected.

International Financial Institutions

International financial institutions work to eliminate poverty by strengthening the economies of developing countries. They provide important channels for Canadian development assistance. Canada is a member of the World Bank (in which it participates through the Department of Finance) and the Asian, Inter-American, African and Caribbean Development Banks. Canada also participates in the Common Fund for Commodities, which helps stabilize the trade in commodities between developed and developing countries, and the International Fund for Agricultural Development. From one-fifth to one-quarter of Canadian assistance is channelled through the World Bank Group and the regional development banks.

Canadian membership in the multilateral development banks takes the form of subscribed capital in the banks themselves, along with contributions to the concessional funds of the institutions. As a member of the boards of governors of the banks, Canada joins with other contributing members and with borrowing members to provide policy guidance to the banks, and to approve programs, policies and projects.

In 1989-90, Canada contributed a total of $503.2 million to the multilateral development banks, of which $375.2 million was channelled to the World Bank Group through the Department of Finance, and $128 million was channelled to the regional development banks and the International Fund for Agricultural Development.



CIDA photo Frank Koller, Indonesia

The green revolution

Research by the International Rice Research Institute (IRRI) and the International Maize and Wheat Improvement Centre (CIMMYT) created the "Green Revolution". Research by the International Institute of Tropical Agriculture in Nigeria

The Asian Development Bank in the 1990s

In September 1987, the Asian Development Bank commissioned an external panel to conduct a study of the role of the Bank in the 1990s. As part of its report in January, 1989, the panel identified three new priority areas as major development goals for the Bank, all of which agree with Canadian policy directions:

- *social infrastructure: that investment in social infrastructure, particularly public health and education, be expanded to enhance the quality of life directly and to promote economic growth in the longer term. Social infrastructure was regarded to be vital, not only for humanitarian reasons, but also for economic growth and development.*
- *living standards of the poorest groups: the panel stressed the importance of improving the lot of the poorest of the poor. And in doing so, it held that "... in addressing the issue of living standards of the poorest groups, the Bank must take special care to consider the impact on women, who have thus far benefited inadequately from the opportunities and resources of Asian development."*
- *protection of the environment: the panel held that the Bank should accept the Brundtland Commission's recommendations by making a fundamental commitment to sustainable development, and integrate environmental considerations into its lending policies with a minimum of bureaucratic processing.*

International Humanitarian Assistance

In 1989-90, the International Humanitarian Assistance Division continued to provide non-food emergency relief needed by victims of sudden and on-going disasters. More than $82 million was channelled through multilateral organizations such as the United Nations agencies and international groups like the League of Red Cross Societies. Notable initiatives included a response to Hurricane Hugo, which caused extensive damage in the Eastern Caribbean, and the provision of aid to over 750,000 Mozambican refugees who have fled the lengthy civil conflict in their country. CIDA provided almost $2 million to the United Nations High Commissioner for Refugees and to other organizations to help deliver essential care to these persons.

The International Humanitarian Assistance Division is also responsible for funding disaster preparedness and prevention projects in developing countries. In 1989-90, $1.5 million was provided to the Pan-American Health Organization to enhance disaster preparedness in the health sector throughout Latin America.

Food Aid Centre

Canada produces food in abundance, and food aid is a valuable and flexible development resource. Multilateral food aid is provided primarily through the World Food Program (WFP), which uses food commodities for emergency situations, refugee operations, projects to feed vulnerable groups and food-for-work schemes.

CIDA photo David Barbour, Philippines

Canada has been traditionally the second largest contributor to WFP's regular resources, providing about 20 per cent of the total pledges by all donors.

For the 1990s, it is expected that the food aid budget will remain at about 12 per cent of Canada's development assistance. Approximately 40 per cent of the food aid budget will likely be channelled multilaterally, mostly through the WFP, to meet human-made or natural emergency situations, to provide food aid assistance to refugees and displaced persons, and to contribute to development through project food aid.

In 1989-90, Canada contributed $155 million to the World Food Program, $12.7 million for emergency operations supported by the World Food Program, and $1.9 million to the United Nations Border Relief Operation for Cambodian refugees on the Thai border. Multilateral food aid was shipped to 57 countries and represented 46.7 per cent of Canada's total food budget.

CIDA also provided $23.5 million in food products to Canadian non-governmental organizations for their overseas development activities. In addition, CIDA gave $16 million to supplement donations made by Canadian farmers to the Canadian Foodgrains Bank, a consortium of church groups which encourages

agricultural producers to become involved in international development by contributing part of their crops as food aid. This food was delivered primarily to Africa.

The World Food Program

The World Food Program has been responding to famine and disasters by feeding the globe's hungry, and helping them to help themselves, for over 25 years. Its activities fall within two major categories: agricultural and rural development, and human resource development. The former includes projects aimed at agricultural production (food crops, fisheries, forestry, dairy development), land development (soil conservation and watershed management, irrigation, drainage and flood control), rural infrastructure (rural roads, cooperatives, village structures, community development), rural settlement (including settlement of refugees) and the establishment of food reserves. Human resource development includes primarily the feeding of vulnerable groups (mothers, infants, pre-school children), and support for education and training.

CIDA photo: Dilip Mehta, Pakistan

In 1988, the World Food Program committed $779 million, representing 1.84 million tons of food, for 49 new or expanded development projects.

Conclusion

As the world approaches the year 2000, multilateral aid, and all development assistance, is in a process of redefining itself to meet the challenges and changing realities of the new century. As world populations grow, as power shifts, as globalization continues, decisions are taken not by one nation state but by a community of nations. At the same time, resources available for assistance seem to stagnate. It will be necessary to continue to ensure that multilateral assistance is used as effectively as possible, as it was, for example, in the response to famine in Ethiopia.

Beyond seeking greater efficiencies, however, the multilateral approach will have to be flexible enough to adapt to a changing world. Multilateral institutions will help to reconcile the interests of both developed and developing countries in an interdependent world.

In the future, it seems certain that multilateral aid will continue to provide swift responses to famine and other emergency situations. Under some circumstances, multilateral institutions are also the most suitable development assistance channel. They provide human resource development and reach the poorest of the poor (refugees, victims of natural disasters, children, women and people with AIDS). They also improve aid coordination and augment the investment in human development.

Multilateral assistance has further untapped potential as a vehicle for the shared interests of a single global community, made up of both developed and less developed nations. Multilateral institutions, which Canada can influence in the selection of issues for priority attention, provide useful channels for achieving the objectives of Canada's Official Development Assistance charter, and advance Canada's positions on such issues as poverty alleviation and food security, women in development, structural adjustment and environmentally sound and sustainable development. Such advocacy will become more important as there is greater recognition of common interests among developed and developing countries.

Multilateral Programs Branch of the Canadian International Development Agency will continue to promote partnership and cooperation to ensure economic growth, social change and environmentally sound development to benefit a better world.

CIDA photo: David Barbour, Mexico

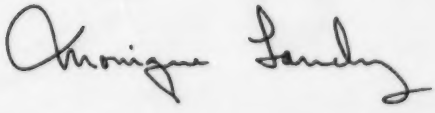
Avant-propos de la ministre

Les problèmes globaux, ceux qui représentent un défi au progrès de l'humanité et dont un certain nombre menace réellement notre survie, exigent des réponses du même ordre. Lorsque les pays regroupent leurs forces afin d'aplanir les difficultés et de répondre aux besoins des populations, nous qualifions leurs démarches de «coopération multilatérale au développement».

Cet énoncé semble dépourvu d'intérêt, mais le travail qu'il exige, lui, ne l'est pas. Collaborant avec les organisations multilatérales comme les agences des Nations Unies et les banques de développement, les pays du nord et du sud luttent contre la famine, la mortalité infantile, le sida et l'analphabétisme. Ils aident les réfugiés, protègent l'environnement de notre planète et coopèrent, de concert les uns avec les autres, pour vaincre la pauvreté à l'échelle mondiale dans une perspective à long terme.

Le Canada, quant à lui, est l'un des pays qui soutient le plus cette approche et il le démontre en investissant près du tiers de son budget au développement dans des projets multilatéraux.

Cette brochure explique l'usage que l'on fait de ces fonds. Je vous invite à la lire et à décider en votre âme et conscience si nous devrions continuer à participer à ce mouvement mondial.



Monique Landry,
ministre des Relations extérieures
et du Développement international

Introduction

À la fin de 1989, le spectacle émouvant de l'ouverture du mur de Berlin a illustré de façon saisissante le nouvel ordre qui s'instaurait en Europe, un nouvel ordre dont les répercussions se sont déjà fait sentir partout dans le monde. Pourtant, pendant toute cette période où le mur était debout, des années 60 jusqu'au début des années 90, une révolution plus lente, mais non moins importante, prenait place dans les pays en développement du tiers monde.

Photo ACDI Roger Lemoyne, Niger

Au cours de cette période, la qualité de vie de millions d'êtres humains s'est nettement améliorée: l'espérance de vie a augmenté de 16 ans et le taux d'alphabétisation de 40 p. 100 chez les adultes, le taux de mortalité infantile a baissé de moitié, et le niveau nutritionnel a augmenté de 20 p. 100. Dans certaines régions, notamment en Asie de l'Est, les progrès économiques ont été remarquables.

La génération actuelle de citoyens du tiers monde a commencé à jouer un rôle de plus en plus important sur la scène internationale, par le biais d'initiatives telles que le Mouvement des pays non alignés, l'Organisation des pays exportateurs de pétrole (OPEP), l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ANASE), l'Organisation de l'unité africaine (OUA) et de nombreux autres organismes. Leurs politiques et leurs activités ont influé sur le cours des tendances et des événements mondiaux tout comme elles en ont subi les répercussions.

Aujourd'hui, bien que les tensions de la guerre froide et la crainte d'une éventuelle confrontation entre les grandes puissances aient diminué, de nouvelles menaces planent sur la sécurité mondiale. Parmi elles, on compte la stagnation de la croissance économique, la persistance de la faim dans le monde, le flot de réfugiés politiques et d'émigrants économiques, les ravages de la pollution et de la dégradation de l'environnement, l'épuisement des ressources, la pauvreté et les contraintes qui entravent le développement des femmes et des minorités ethniques.

Les défis sont si importants et si complexes qu'il faut la coopération des pays en développement et des organisations bilatérales et multilatérales pour les relever avec succès. Très souvent, la seule façon pratique et judicieuse de résoudre un problème d'une grande ampleur, c'est de mettre en commun les ressources financières et humaines d'un certain nombre de pays et d'institutions. C'est là la force du mode d'action multilatéral.

Le partenariat détermine les programmes

Le terme «multilatéral» signifie «ayant de nombreux côtés». On peut donc définir les agences multilatérales d'aide comme des organisations internationales dont les différents membres viennent à la fois des pays en développement et des pays industrialisés.

Le Canada participe à une grande variété d'organisations multilatérales de développement. Ce sont soit des agences des Nations Unies comme l'UNICEF et le Haut-commissariat pour les réfugiés, soit des agences de la Francophonie et du Commonwealth ou encore des institutions financières internationales comme la Banque mondiale et les banques régionales de développement. Au total, le Canada participe au financement et à l'élaboration des politiques d'une quarantaine d'agences multilatérales d'aide.

L'aide multilatérale comprend des programmes spécifiques axés sur des problèmes bien précis, comme les initiatives du Programme alimentaire mondial et de l'Organisation mondiale de la santé. Elle comprend également des subventions accordées aux fins de développement et des prêts concessionnels consentis aux pays en développement. Ces prêts sont accordés pour aider les pays en développement à identifier les problèmes et les priorités, à concevoir des programmes et à prévoir des arrangements financiers. Les problèmes sont définis et les programmes d'aide multilatérale sont conçus conjointement par les pays donateurs et les pays bénéficiaires.

Photo ACDI Ron Watts, Pakistan

L'aide multilatérale offre une gamme d'avantages particuliers. Cette forme d'aide est presque toujours déliée et offerte sans restrictions, ce qui veut dire qu'un pays bénéficiaire n'est généralement pas obligé de se procurer des biens et des services d'une source ou d'un pays en particulier et peut ainsi maximiser le pouvoir d'achat des fonds dont il dispose. L'aide financière multilatérale, qui, traditionnellement, a été accordée aux pays et aux populations les plus pauvres, a en outre un «effet multiplicateur». Les capitaux souscrits à une banque internationale de développement donnent la possibilité d'emprunter des montants plus élevés auprès de sources privées. L'aide multilatérale présente des avantages pour les pays bénéficiaires car elle ne les lie pas sur le plan politique et leur permet de participer pleinement à l'élaboration des politiques et au processus de décision des organisations multilatérales.

Le Canada: un chef de file dans l'intégration des femmes au développement

Le Canada fait figure de chef de file international en ce qui concerne l'intégration de la femme au développement. L'ACDI a été parmi les premières agences nationales donatrices à intégrer une stratégie de participation des femmes au développement dans ses activités. L'ACDI joue un rôle marquant en veillant à l'adoption de politiques d'intégration des femmes au développement dans le cadre d'institutions multilatérales comme le Programme des Nations Unies pour le développement et la Banque asiatique de développement.

Par l'entremise de UNIFEM et en tant que chef de file des pays donateurs, le Canada favorise des programmes tels que le développement de nouvelles techniques appropriées à la production alimentaire en Afrique. L'emploi de nouveaux outils améliorés pour la plantation et le sarclage ainsi que pour d'autres tâches, ne fait pas qu'augmenter la productivité agricole; il permet aussi d'économiser un temps précieux et d'améliorer la qualité de vie des femmes africaines.

Par l'entremise du système multilatéral, les Canadiens font la promotion des questions touchant à l'intégration des femmes au développement. Au fil des rencontres, ils incitent chaque organisation à répondre aux besoins spécifiques des femmes, à éviter la discrimination involontaire, et, lors des grandes réunions internationales, ils invitent ces organisations à se joindre aux donateurs qui partagent les mêmes idées pour élaborer des stratégies visant la promotion des questions d'intégration des femmes au développement. Par l'entremise des institutions multilatérales d'aide, le Canada est en mesure de mettre ses ressources en commun avec celles des autres nations afin d'élaborer des programmes qui répondent aux besoins des femmes dans le monde en développement.

Photo ACDI : Roger Lemoyne, Côte d'Ivoire

Améliorer la prestation de l'aide

Au cours des années 80, les contributions au chapitre de l'aide multilatérale ont baissé à cause de la récession économique et des fortes pressions exercées dans les pays donateurs pour que soit réduite leur propre dette nationale. Au même moment, on

Photo ACDI : David Barbour, Soudan

accusait l'aide multilatérale de n'être pas administrée de façon aussi efficace que l'aide bilatérale et d'entraîner un doublement des efforts et une certaine inefficacité au sein de nombreuses agences. Dans quelques cas, les contributions d'importants donateurs au chapitre de l'aide multilatérale ont été fortement réduites pour des raisons d'ordre politique ou stratégique.

Au milieu des années 80, les perceptions concernant l'aide multilatérale ont commencé à changer. Plusieurs agences ont entrepris des réformes et les interventions efficaces menées contre la famine en Afrique subsaharienne ont prouvé qu'il fallait retenir le mode d'action multilatéral pour acheminer les ressources nécessaires. Sur le plan économique, alors que les pays en développement luttent contre l'état de crise causée par la dette, il est devenu de plus en plus évident que les institutions financières multilatérales, dispensatrices de ressources, doivent neutraliser les effets de la réduction des prêts consentis par les institutions privées et assurer les conditions économiques nécessaires à l'élimination de la pauvreté et au succès du développement en général.

Solutions multilatérales dans un monde en changement

Le monde connaît des changements très rapides. L'augmentation du nombre des voyages, la révolution technologique dans les domaines des communications et de l'informatique, la refonte des ententes financières globales, et les modifications apportées aux pratiques commerciales ont fait de nous tous des citoyens du «village planétaire».

Il est probable qu'un nouveau jeu d'interactions vienne encore renforcer l'interdépendance à la fois des pays développés et des pays en développement. Par exemple, la dette collective extérieure des pays en développement s'élève maintenant à environ 1,3 billion de dollars US, c'est-à-dire 1 300 milliards de dollars. Calculé à un taux de 10 p. 100, l'intérêt annuel de cette dette est de 130 milliards de dollars, c'est-à-dire 130 000 millions de dollars. Toute modification apportée au taux d'intérêt a des répercussions importantes sur les paiements de la dette par les pays en développement.

Au total, l'aide publique bilatérale au développement fournie par les pays de l'OCDE (les pays industrialisés de l'hémisphère occidental et le Japon) se chiffre chaque année à près de 55 milliards de dollars — même pas la moitié de l'intérêt annuel sur la dette des pays en développement. Les pays du tiers monde ne peuvent pas se développer si leur économie est écrasée sous le poids de la dette. De même, on ne peut pas imposer à des populations qui luttent déjà pour leur survie le fardeau des ajustements structurels économiques nécessaires.

L'approche multilatérale peut réconcilier les exigences de l'ajustement structurel et la nécessité de protéger les plus démunis. Les agences multilatérales ont un important rôle à jouer pour encourager la réalisation de projets menant à ce développement durable dont la Commission Brundtland a démontré avec force la nécessité, dans son rapport intitulé *Notre avenir à tous.*

Formation à distance

L'innovation permet aux pays en développement de mettre en valeur leurs ressources humaines. Au cours de l'automne de 1987, le Canada a joué un rôle de premier plan dans le lancement de deux initiatives ingénieuses dans le but d'élargir l'accès à l'éducation dans une grande partie du tiers monde.

Photo ACDI: Paul Chiasson, Rwanda

La formation à distance utilise un large éventail de techniques, y compris les cours par correspondance et l'enseignement au moyen de la radio, de la télévision et des services de télécommunications. C'est une façon rentable de fournir des services éducatifs à des populations dispersées sur de vastes territoires, en particulier dans les pays en développement.

L'établissement au Canada du Centre international francophone pour la formation à distance a été annoncée au Sommet de la Francophonie à Québec. Les dirigeants des pays du Commonwealth ont aussi accepté à leur réunion de Vancouver de créer un réseau de formation à distance dont le centre de coordination serait situé au Canada. Ces nouvelles formes de coopération éducative permettront aux étudiants de plus de 70 pays en développement d'avoir davantage accès à une éducation de meilleure qualité.

Nouvelles tendances en coopération mondiale

Au cours des années 80, les agences multilatérales ont réussi, entre autres, à mobiliser les ressources bilatérales pour faire face aux catastrophes naturelles, à la famine, aux problèmes des personnes déplacées, des réfugiés et des victimes du sida et à atteindre des objectifs communs dans des domaines comme l'immunisation et l'ajustement structurel.

En outre, les différences traditionnelles entre les banques de développement (les institutions financières internationales ou IFI) et les autres institutions multilatérales ne sont plus aussi nettement tranchées. À l'heure actuelle, les IFI sont engagées dans un processus d'examen et d'évaluation de leur rôle dans le développement. Cet examen, qui en est à des stades différents selon les institutions, est nécessaire si les IFI veulent s'occuper avec efficacité de questions comme la gestion de la dette et l'ajustement macro-économique, le soulagement de la pauvreté, le développement des ressources humaines, la dégradation de l'environnement et le développement durable. Pendant que les IFI commençaient à s'intéresser aux aspects aide technique et développement des ressources humaines, les agences d'aide sociale, de leur côté, commençaient à porter davantage attention aux politiques des banques, ce qui a entraîné une plus grande concertation au plan des politiques ainsi qu'une plus grande coordination des programmes à tous les paliers. À titre d'exemple, il convient de souligner l'effort qu'ont entrepris conjointement la Banque mondiale et le Programme alimentaire mondial en matière d'ajustement structurel.

L'approche multilatérale peut être particulièrement efficace pour régler les questions suivantes:

- des questions d'ordre environnemental touchant la gestion des eaux et des sols, l'agriculture viable peu exigeante en intrants, la préservation des systèmes d'eaux, de sols et de forêts nécessaires au maintien de la vie, dans le but d'augmenter la sécurité et l'autonomie alimentaires;
- l'urgent besoin de restaurer et d'augmenter les services de base dans les régions les plus pauvres de la planète. Ces services comprennent les soins de santé primaires, l'alphabétisation, l'habitation en milieu urbain, les infrastructures simples comme les routes rurales et l'élimination des déchets en milieu urbain ainsi que la présence de travailleurs professionnels (des infirmières plutôt que des médecins et des vulgarisateurs agricoles plutôt que des docteurs en agriculture);
- une plus grande importance accordée à la mobilisation des ressources, notamment les ressources en capital de l'entreprise privée ainsi que l'aide publique au développement; il faut élaborer des politiques adéquates et mettre en oeuvre des plans de travail dans les pays en développement comme condition préalable à de nouveaux investissements;
- la nécessité de promouvoir les droits de la personne, notamment les droits des femmes, des autochtones et des tribus indigènes ainsi que des minorités dans un pays; et
- la population, le sida et bien d'autres questions.

L'immunisation universelle: un miracle en préparation

La vaccination peut prévenir six maladies infantiles mortelles. Dans le tiers monde, il y a à peine dix ans, moins de 5 p. 100 des enfants de moins d'un an étaient vaccinés. De 1985 à 1990, le taux de couver-

ture est passé de 25 p. 100 à 70 p. 100. Bien qu'il soit impossible de le calculer avec précision on peut dire que le programme de vaccination universelle sauve la vie de millions d'enfants par année.

Un programme d'immunisation intensif a débuté en 1974, quand l'UNICEF et l'Organisation mondiale de la santé se sont donné pour objectif de faire de 1990 l'année où, pour la première fois, serait atteint le but de l'immunisation universelle. Au Sommet du Commonwealth de 1985, le Canada a engagé 25 millions de dollars dans des programmes quinquennaux d'immunisation pour les pays du Commonwealth. Un engagement semblable de 10 millions de dollars a été fait au Sommet de la Francophonie en 1986, s'ajoutant aux 8 millions de dollars déjà accordés l'année précédente. Au total, quelque 80 pays et 400 organisations de bénévoles ont appuyé cette campagne d'immunisation universelle. L'Association canadienne de santé publique, les clubs Rotary, l'UNICEF et plusieurs autres organisations ont mis en oeuvre les programmes, augmentant leurs propres contributions et celles du gouvernement du Canada afin de rendre possible la vaccination de plus de 8 millions d'enfants du tiers monde âgés de moins de cinq ans.

Le Canada et les institutions multilatérales

Dans le document intitulé *Partageons notre avenir*, l'ACDI présente une charte des quatre principes régissant l'aide publique au développement:

1. S'attaquer d'abord à la pauvreté. L'aide publique au développement accordée par le Canada a pour objectif primordial d'aider les pays et les populations les plus pauvres du globe.

2. Aider les gens à s'aider. Le programme canadien d'aide au développement doit viser à renforcer les ressources humaines et institutionnelles que possèdent déjà les pays en développement pour leur permettre de régler eux-mêmes leurs problèmes en harmonie avec l'environnement naturel.

3. Les besoins en développement doivent passer en priorité dans l'établissement des objectifs du programme d'aide au développement. Dans la mesure où ces priorités sont respectées, les objectifs du programme d'aide pourront prendre en considération d'autres objectifs de politique extérieure.

Photo ACDI : Ron Watts, Pakistan

4. Le partenariat est le concept-clé qui favorise et renforce les liens entre les institutions et les citoyens canadiens et ceux des pays du tiers monde.

En tant que partenaire important et respecté, et en tant que prêteur (souvent même membre fondateur) de nombreuses institutions multilatérales de premier plan, le Canada peut intervenir pour persuader les pays et les agences d'adopter des priorités semblables aux siennes dans la formulation et la mise en oeuvre des politiques d'aide.

La Direction générale des programmes multilatéraux de l'ACDI

En 1971, on a créé à l'ACDI la Direction générale des programmes multilatéraux pour gérer et coordonner la participation du Canada à un nombre de plus en plus grand d'institutions et de programmes. Cet arrangement administratif a permis au Canada d'élaborer au cours des années une vision rationnelle de ses engagements en matière de coopération multilatérale et de concilier plus efficacement les objectifs et les politiques dans ce domaine avec ceux des autres canaux canadiens de coopération au développement.

Photo ACDI : David Barbour, Philippines

Son mandat actuel comprend trois objectifs principaux:

1. mettre en oeuvre les politiques canadiennes de développement par le biais de l'Aide publique au développement en contribuant au développement économique et social à long terme des pays du tiers monde, en soutenant et en faisant la promotion d'institutions multilatérales fortes et efficaces, principalement dans les domaines de la coopération technique, de l'aide financière au développement international et de l'aide alimentaire;

2. contribuer dans l'immédiat à la stabilité des pays en développement en fournissant l'aide humanitaire appropriée lors de catastrophes naturelles ou causées par l'homme;

3. participer, au sein de l'Agence, à l'élaboration d'une programmation intégrée et rationnelle du développement régional et national, en accord avec les principes et les priorités de l'APD canadienne, dans les pays en développement où il n'existe pas d'autres programmes.

La Direction générale des programmes multilatéraux exécute son mandat par l'entremise de quatre directions: la Direction de la coopération technique multilatérale, les Institutions financières internationales, la Direction de l'assistance humanitaire internationale ainsi que le Centre de l'aide alimentaire.

La Direction de la coopération technique multilatérale

Photo ACDI : Bruce Paton, Nigéria

En 1989-1990, la Direction de la coopération technique multilatérale a versé une contribution de 153 millions de dollars à différentes institutions clés. La Direction a versé environ 20 millions de dollars à différents programmes des Nations Unies dans les domaines de la santé et de la population, incluant plus de 8 millions de dollars à quatre programmes spéciaux de l'Organisation mondiale de la santé axés respectivement sur la lutte contre le sida, les maladies tropicales, les maladies diarrhéiques et l'onchocercose (la cécité des rivières). L'Organisation mondiale de la santé, grâce à l'aide financière canadienne, est en train d'éliminer le fléau que représente la cécité des rivières en Afrique de l'Ouest, où elle a déjà assaini 15 millions d'hectares de terres riveraines, auparavant inhabitables, pour la production agricole. Dans le secteur population, l'ACDI a versé 11,7 millions de dollars au Fonds des Nations Unies pour la population, faisant ainsi du Canada le septième plus important donateur à ce programme.

La Direction de la coopération technique internationale est aussi active à l'intérieur de la Francophonie et du Commonwealth. Lors du Sommet de la Francophonie tenu à Dakar, le premier ministre du Canada a annoncé que le Canada verserait 5,5 millions de dollars à des projets agroforestiers au Sahel. On a annoncé l'octroi de 200 bourses canadiennes dans le domaine de l'environnement au Sommet du Commonwealth tenu à Kuala Lumpur. Le Programme élargi de vaccination (voir l'encadré) est un exemple de la façon dont les programmes du Commonwealth et de la Francophonie peuvent sensibiliser la population, mobiliser les ressources mondiales, sauver et changer la vie de millions d'enfants.

Par l'intermédiaire de la Direction de la coopération technique multilatérale, l'ACDI fournit un soutien financier de base à 13 centres, membres du Groupe consultatif en recherche agricole internationale ainsi qu'à quatre institutions qui y sont liées. Ces institutions appuient, entre autres, le travail visant à développer des techniques agricoles durables et la recherche axée sur une saine foresterie tropicale, ainsi que la gestion des ressources naturelles (voir l'encadré). En 1989-1990, le Canada a fourni 17,3 millions de dollars à ces centres, soit environ 5 p. 100 de leur budget de fonctionnement, ce qui place le Canada au quatrième rang parmi les donateurs, après les États-Unis, la Banque mondiale et le Japon.

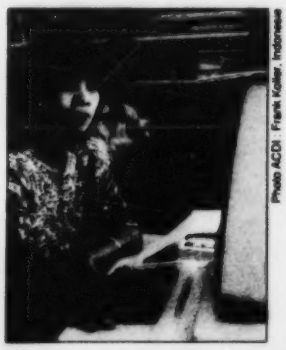


Photo ACDI : Frank Keller, Indonésie

On a accordé un peu plus de 60 p. 100 du budget de la coopération multilatérale de l'ACDI au Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) qui comprend UNIFEM (le Fonds de l'ONU pour les femmes, maintenant dirigé par une Canadienne) et l'UNICEF. Le PNUD met en oeuvre des projets de développement dans 130 pays, depuis la production de semences en Afghanistan au développement de l'industrie en milieu rural en Zambie. Les activités de l'UNICEF à travers le monde dans les domaines de la santé des enfants, de l'éducation et de l'approvisionnement en eau sont bien connues.

La «révolution verte»

À la base de la «révolution verte», il y a eu les recherches entreprises par la Commission internationale de recherches sur le riz (IIRR) et par le Centre international d'amélioration du maïs et du blé (CIMMYT). En Afrique, les recherches effectuées par l'Institut d'agriculture tropicale du Nigéria ont permis de contrôler la cochenille du manioc. Deux cent millions d'Africains pour qui le manioc est un aliment de base en bénéficient; le rapport coûts-avantages a été de 149 pour 1. La révolution verte a augmenté la production totale de céréales et a rendu auto-suffisants en riz plusieurs pays d'Asie qui étaient au bord de la famine.

Les institutions financières internationales

Les institutions financières internationales travaillent à éliminer la pauvreté en renforçant les économies des pays en développement. Elles représentent d'importantes voies d'acheminement de l'aide canadienne au développement. Le Canada est membre de la Banque mondiale (il y participe par l'intermédiaire du ministère des Finances) ainsi que des banques de développement asiatique, interaméricaine, africaine et des Caraïbes. Le Canada participe aussi au Fonds commun pour les produits de base, qui contribue à assurer la stabilité du commerce des produits de base entre les pays développés et les pays en développement, et au Fonds international pour le développement agricole. Entre le cinquième et le quart de l'aide canadienne est acheminée par l'entremise du Groupe de la Banque mondiale et des banques régionales de développement.

L'adhésion canadienne aux banques multilatérales de développement prend la forme de capital souscrit aux banques elles-mêmes, de même que de contributions aux fonds spéciaux des institutions. En tant que membre du conseil d'administration des banques, le Canada, de concert avec les autres membres donateurs et les membres emprunteurs, formule des lignes directrices pour les banques et approuve les programmes, les politiques et les projets.

En 1989-1990, la contribution totale du Canada

aux banques multilatérales de développement s'élevait à 503,2 millions de dollars. De ce montant, 375,2 millions de dollars ont été acheminés au Groupe de la Banque mondiale par le ministère des Finances, et 128 millions de dollars aux banques régionales de développement et au Fonds international pour le développement agricole.

La Banque asiatique de développement durant les années 90

En septembre 1987, la Banque asiatique de développement a mandaté un comité externe pour mener une étude sur le rôle de l'organisme au cours des années 90. Dans un rapport partiel livré en janvier 1989, le comité a désigné trois nouveaux domaines prioritaires comme objectifs importants de développement pour la Banque - tous conformes aux orientations politiques canadiennes:

- *L'infrastructure sociale: accroître l'investissement en infrastructure sociale, notamment en santé publique et en éducation, afin d'améliorer directement la qualité de vie des populations et de favoriser la croissance économique à long terme. L'infrastructure sociale est donc considérée comme étant d'importance vitale, non seulement pour des raisons humanitaires, mais aussi pour des raisons de croissance et de développement économique.*
- *Le niveau de vie des groupes les plus pauvres: le comité a insisté sur la nécessité d'améliorer le sort des plus démunis parmi les pauvres. Il a affirmé que la Banque devait s'assurer que les interventions dans ce domaine prennent en compte tout particulièrement leurs effets sur la vie des femmes qui jusqu'à présent n'avaient pu bénéficier adéquatement des ressources et des possibilités qu'avait apportées le développement de l'Asie.*
- *La protection de l'environnement: le comité a soutenu que la Banque devrait accepter les recommandations de la Commission Brundtland en prenant un engagement fondamental envers le développement durable, en intégrant des considérations environnementales dans ses politiques avec un minimum de formalités administratives.*

L'assistance humanitaire internationale

En 1989-1990, la Direction de l'assistance humanitaire internationale a continué de fournir des secours d'urgence non alimentaires dont ont besoin les victimes de catastrophes et de fléaux. Plus de 62 millions de dollars ont été acheminés par les organisations multilatérales, les agences des Nations Unies et les groupes internationaux tels que la Ligue des sociétés de la Croix-Rouge. Parmi les initiatives remarquables citons celle prise suite au passage de l'ouragan Hugo qui a causé d'importants dommages dans les Antilles orientales, et l'aide apportée à plus de 750 000 réfugiés du Mozambique qui ont fui l'interminable guerre civile qui ravage leur pays. L'ACDI a fourni près de 2 millions de dollars au Haut-commissariat des Nations-Unies pour les réfugiés et à d'autres organisations pour les aider à fournir des soins essentiels à ces personnes.

La Direction de l'assistance humanitaire internationale est aussi chargée du financement des projets de préparation aux cas d'urgence et de prévention des catastrophes dans les pays en développement. En 1989-1990, on a versé 1,5 million de dollars à l'Organisation panaméricaine de la santé pour améliorer l'organisation de préparation aux désastres et la prévention des catastrophes dans le secteur de la santé en Amérique latine.

Photo ACDI : David Barbour, Philippines

Le Centre d'aide alimentaire

Le Canada produit des aliments en abondance et l'aide alimentaire est une ressource de développement souple et valable. L'aide alimentaire multilatérale est fournie principalement par le biais du Programme alimentaire mondial qui utilise les denrées alimentaires dans les situations d'urgence, les opérations touchant les réfugiés, les projets visant l'alimentation des groupes vulnérables et les projets de travail rétribué en vivres. Le Canada est traditionnellement le second plus grand donateur au PAM, fournissant environ 20 p. 100 des engagements de l'ensemble des donateurs.

Pour les années 90, on s'attend à ce que le budget de l'assistance alimentaire constitue environ 12 p. 100 de l'aide canadienne au développement. À peu près 40 p. 100 du budget de l'aide alimentaire sera probablement acheminé par les organisations multilatérales, principalement par le PAM, afin de faire face aux situations d'urgence provoquées par des catastrophes, qu'elles soient d'origine naturelle ou causées par l'homme, afin de fournir de l'assistance alimentaire aux réfugiés et aux personnes déplacées, et pour contribuer au développement grâce à des projets d'aide alimentaire.

En 1989-1990, le Canada a versé 155 millions de dollars au Programme alimentaire mondial, 12,7 millions de dollars pour des mesures d'urgence appuyées par le Programme alimentaire mondial et 1,9 million de dollars aux opérations de secours des Nations-Unies dans la zone frontalière pour les réfugiés cambodgiens à la frontière thaïlandaise. L'aide alimentaire multilatérale a été envoyée à 57 pays et représente 46,7 p. 100 du total du budget alimentaire canadien.

L'ACDI a aussi fourni des denrées alimentaires pour une valeur de 23,5 millions de dollars aux or-

ganisations non gouvernementales canadiennes pour leurs activités de développement à l'étranger. En outre, l'ACDI a versé 16 millions de dollars pour compléter les contributions effectuées par les agriculteurs canadiens à la Banque canadienne des céréales, un consortium de groupes religieux qui encourage les producteurs agricoles à s'engager dans le développement international en donnant une partie de leurs récoltes à l'aide alimentaire. Cette nourriture a principalement été envoyée à des pays d'Afrique.

Le Programme alimentaire mondial

Depuis plus de 25 ans, le Programme alimentaire mondial lutte contre les famines et les effets des désastres en fournissant une aide alimentaire aux populations qui souffrent de la faim et en les aidant à s'aider. Ses activités se concentrent dans deux domaines: le développement agricole et rural ainsi que la mise en valeur des ressources humaines. Le premier domaine comprend des projets axés sur la production agricole (production vivrière, pêches, sylviculture, production laitière), la mise en valeur des terres (conservation du sol et gestion des lignes de partage des eaux, irrigation, drainage et contrôle des inondations), l'infrastructure rurale (routes de campagne, coopératives, structures des villages et développement communautaire), l'établissement en milieu rural (y compris celui des réfugiés) et la constitution de réserves alimentaires. La mise en valeur des ressources humaines comprend principalement l'alimentation des groupes vulnérables (les mères, les nourrissons, les enfants d'âge préscolaire) et le soutien à la formation et à l'éducation.

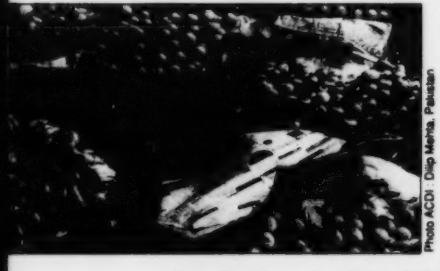


Photo ACDI: Dilip Mehta, Pakistan

En 1988, le Programme alimentaire mondial a engagé 779 millions de dollars, ce qui représente une quantité de 1,84 million de tonnes de denrées alimentaires destinées à 49 projets de développement - nouveaux projets ou nouvelles phases d'anciens projets.

Conclusion

À l'aube de l'an 2000, l'aide multilatérale - et l'aide au développement en général - est entrée dans un processus de redéfinition afin de mieux faire face aux défis et de s'adapter au changement. Comme la population mondiale augmente, que le pouvoir se déplace, que la mondialisation se poursuit, les décisions sont prises non par un seul État mais par une communauté de nations. Au même moment, les ressources consacrées à l'aide semblent stagner. Il faudra continuer à s'assurer que l'aide multilatérale est utilisée aussi efficacement que possible, comme ce fut le cas, par exemple, au moment de la famine en Éthiopie.

Au-delà d'une plus grande recherche de l'efficacité, l'approche multilatérale devra être suffisamment flexible pour s'adapter à un monde en évolution. Les institutions multilatérales aideront à concilier les intérêts des pays développés et des pays en développement dans un monde interdépendant.

Il semble certain qu'à l'avenir l'aide multilatérale continuera de réagir rapidement à des situations d'urgence comme la famine. Dans certaines circonstances, les institutions multilatérales représentent le canal d'aide au développement le plus adéquat. Elles favorisent la mise en valeur des ressources humaines et rejoignent les plus démunis parmi les démunis (réfugiés, victimes de désastres naturels, enfants, femmes, et malades du sida). Elles contribuent également à assurer une meilleure coordination de l'aide et à accroître l'investissement dans le développement humain.

L'aide multilatérale a tout un potentiel inexploité, du fait même que, en tant que véhicule des intérêts communs d'une communauté qui englobe des pays industrialisés et des pays en développement, elle joue un rôle unique. Les institutions multilatérales, au sein desquelles le Canada peut avoir une influence quant au choix des priorités de développement, constituent des canaux utiles pour réaliser les objectifs de la Charte canadienne de l'aide publique au développement et pour faire valoir les positions du Canada sur des questions telles que l'allégement de la pauvreté et la sécurité alimentaire, l'intégration des femmes au développement, l'ajustement structurel et le développement durable respectueux de l'environnement. Un tel plaidoyer deviendra plus important à mesure qu'on prendra conscience des intérêts communs entre les pays industrialisés et en développement.

La Direction générale des programmes multilatéraux de l'Agence canadienne de développement international continuera de promouvoir le partenariat et la coopération pour assurer la croissance économique, le changement social et un développement respectueux de l'environnement dans le but de bâtir un monde meilleur.

Photo ACDI: David Barbour, Manque